

В диссертационный совет 24.2.351.02, созданный на
базе ФГАОУ ВО «Омский государственный
университет им. Ф.М. Достоевского»

644099, г. Омск, ул. Фрунзе, д.6

ОТЗЫВ

на автореферат диссертации

**Рой Романа Олеговича «Организационно-правовые основы планировки и
застройки городов России (XVIII–XX вв.)»,**
представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по
научной специальности 5.1.1. «Теоретико-исторические правовые науки»
(юридические науки)

Научное исследование Рой Романа Олеговича посвящено
организационным и правовым основам планировки и застройки городов России
(XVIII–XX вв.) и нацелено на разрешение важнейших научных, правотворческих
и правоприменительных проблем.

Актуальность и значимость диссертационного исследования автором
весьма последовательно выделяется и не подвергается сомнению. С одной
стороны, это важно не только для исторической оценки процедур
урегулирования планировки и застройки городов России в контексте
государственной регламентации на основе российского законодательства и
научно-технических тенденций, в области градостроительства
соответствующего исторического периода, но и формирования теоретико-
методологической базы, категориального аппарата, его сущностных и
содержательных характеристик и особенностей. С другой стороны, изучение
историко-правового опыта способствует разрешению многих вопросов и в
настоящее время. Так, например, во второй половине XX века в РСФСР
проводились масштабные строительные работы во всех городах: велась
реконструкция районов со старой застройкой. Многие здания, попадавшие под
реконструкцию, не были обследованы и изучены до конца. Закон «Об охране и
использовании памятников истории и культуры» 1976 г. регламентировал
действия строительных и других профильных организаций, занятых на

реконструкции старой застройки. Обнаруженные во время работ объекты культурного наследия становились причиной приостановки работ для дальнейшего изучения и научного описания государственными органами охраны памятников. В настоящее же время эта проблематика связана уже с изучением культурного слоя исторических центров городов, ибо с точки зрения российского законодательства археологическим объектом считаются остатки материальной культуры, скрытые в земле возрастом не менее 100 лет. Это означает, что с течением времени получают признание в качестве археологических памятников участки культурного слоя первой половины XX века. Последовательная деятельность по оценке археологических памятников на территории города позволит планировать работы по изучению таких объектов, не усложняя строительные и планировочные работы.

Роман Олегович структурирует свой материал так, чтобы показать комплексность и системность своего исследования. Преследуя цель – раскрыть процесс становления и трансформации организационно-правовых основ планировки и застройки городов России на протяжении XVIII–XX вв., автором решается ряд задач:

- на основе анализа научной литературы и нормативных правовых актов раскрыть содержание понятий «организационно-правовые основы», «планировка и застройка», «планировка», «застройка», «город», составляющих категориальный аппарат диссертационного исследования;

- выявить направления юридической политики государства в сфере планировки и застройки городов, рассмотреть ее компоненты (организационные, законодательные, строительные, архитектурно-художественные);

- выделить основные периоды формирования и последующего развития организационно-правовых основ планировки и застройки российских городов XVIII–XX вв., выявить особенности каждого периода;

- рассмотреть становление организационно-правовых основ планировки и застройки городов в связи с формированием абсолютной монархии и

регулярного государства, охватывающего своим воздействием многие сферы жизни;

- показать изменение условий нормативного правового регулирования планировки и застройки городов после создания Строительного устава 1832 г., а также его последующих редакций;

- отразить особенности государственного управления и механизмов регулирования планировки и застройки городов в период становления советского государства и новой экономической политики;

- установить юридическую природу генерального плана как главного проектного документа, на основании которого осуществляется планировка и застройка территории города;

- проанализировать нормативные правовые акты, регламентирующие застройку городов, во взаимосвязи с генеральными планами и другими актами, которые касаются планировки городов;

- раскрыть содержание процесса реформирования государственного управления, нормативного правового регулирования в сфере планировки и застройки городов в постсоветский период 1990-х гг. На наш взгляд, поставленная цель достигнута, а задачи выполнены автором весьма успешно.

Диссертантом проработана обширная источниковая база, им проведен анализ нормативно-правовых актов и архивных протоколов – материалы официального делопроизводства; статистические, информационные, проектные, графические и иные документы по теме исследования. Через четкое, функционально выверенное, логически обоснованное определение степени научной разработанности и историографии вопроса, Р.О. Рой демонстрирует глубину проблематики, отчетливо понимая содержательные рамки настоящей научно-квалификационной работы. Автору удалось очень четко, лаконично, но ёмко сформулировать объект и предмет исследования.

Несомненным достоинством диссертационного исследования нужно считать проведение ретроспективный анализ становления и развития организационно-правовых основ планировки и застройки городов России в столь

широких хронологических границах, где удачной видится и выполненная периодизация (положение №3, выносимое на защиту). Автор проявляет большую смелость, осуществляя комплексное историко-правовое исследование в рамках юридической урбанографии, как относительно нового направления.

Необходимо подчеркнуть высокий, междисциплинарный теоретический уровень проведенного исследования, владение понятийным аппаратом и терминологией, которые демонстрирует диссертант.

Диссертационное исследование обладает теоретической значимостью, поскольку направлено на обогащение как истории государства и права России XVIII–XX вв., так и отдельных тем, посвящённых внутренней политике российского государства и развитию городов. Практическая значимость не вызывает сомнений, поскольку выводы, к которым приходит автор во многом должны быть учтены при формировании современного законодательства в сфере регулирования вопросов планировки и застройки городов, а материалы могут использоваться историками, юристами, урбанистами, архитекторами, археологами, экономистами, строителями, специалистами в сфере жилищно-коммунального хозяйства, экологами, социологами.

Вместе с тем, в порядке научной дискуссии, хотелось бы обратить внимание на некоторые положения автореферата, которые требуют уточнения и дополнительных комментариев.

1. Автором приводятся проекты Строительного устава конца XIX – начала XX в., Строительного кодекса 1920-х гг., Градостроительного кодекса конца 1940-х гг., и отмечается, что их изучение расширяет возможности дальнейших исследований. Однако, в чем это выразалось без обращения к тексту диссертационного исследования установить невозможно.
2. В положении № 7 автор отмечает: Генеральный план удовлетворял выработанным теорией государства и права признакам нормативного правового акта, но его реализация была возможна только в совокупности с иными актами. Невольно возникает вопрос – у нас есть

признаки нормативно-правового акта, не выработанные теорией государства и права?

Необходимо подчеркнуть, что указанные вопросы поставлены исключительно в порядке научной дискуссии, не снижают общее благоприятное впечатление от проведенного автором исследования.

Таким образом, диссертационное исследование соответствует требованиям, предъявляемым к диссертациям на соискание ученой степени кандидата юридических наук в соответствии с Положением о порядке присуждения ученых степеней (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. № 842), а её автор – Рой Роман Олегович – заслуживает присуждения искомой степени кандидата юридических наук по научной специальности 5.1.1. Теоретико-исторические правовые науки (юридические науки).

 / Шамсумова Э.Ф./

«10» февраля 2025 г.

Сведения о лице, написавшем отзыв на автореферат диссертации:

ФИО: Шамсумова Эмма Файсаловна

Ученая степень: кандидат юридических наук

Ученое звание: доцент

Место работы: Уральский государственный юридический университет имени В.Ф. Яковлева

Должность: доцент кафедры истории государства и права

Почтовый адрес: 620066, г. Екатеринбург, ул. Комсомольская, д. 21

Контактный телефон: 89045437317

e-mail: emmanuel@mail.ru



УДОСТОВЕРЯЮ

О. В. ПОРЬВАЕВА

